Комитет Государственной Думы
по информационной политике,
информационным технологиям
и связи

По поручению Совета Государственной Думы
от 11.11.2019 г. (протокол № 227, пункт 80)

Заключение
по проекту федерального закона № 808655-7 «О внесении изменений в статью 10^1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», внесенному членами Совета Федерации А.А.Клишасом, Л.Н.Боковой, А.Д.Башкиным, А.Б.Карлиным; депутатами Государственной Думы А.Н.Ищенко, С.В.Чижовым, Г.А.Карловым и другими
(первое чтение)

В законопроекте предлагается обязанности организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями, предусмотренные частями 4^2-4^4 статьи 10^1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», распространить на организаторов сервиса электронной почты.

К числу таких обязанностей относится и обязанность «осуществлять идентификацию пользователей сети «Интернет», передачу электронных сообщений которых осуществляет организатор сервиса обмена мгновенными сообщениями, по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи». Однако в отличие от организатора сервиса обмена мгновенными сообщениями (мессенджера), осуществляющего передачу электронных сообщений исключительно между пользователями, заключившими с ним соответствующее соглашение, организатор сервиса электронной почты отправляет сообщения своего клиента также клиентам других организаторов сервиса электронной почты, в том числе иностранных, и получает от них сообщения в адрес своего клиента. В связи с этим возникает вопрос о механизме идентификации клиентов других организаторов сервиса электронной почты по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи.

Кроме того, обязанность организатора сервиса электронной почты осуществлять идентификацию своих клиентов исключительно по абонентскому номеру оператора подвижной радиотелефонной связи по существу требует от физических лиц иметь абонентский номер оператора подвижной радиотелефонной связи для использования ими электронной почты, что может ограничить возможность граждан пользоваться данной услугой.

Дата вступления в силу предлагаемого федерального закона требует корректировки, в том числе с учетом необходимости внесения соответствующих изменений в нормативный акт Правительства Российской Федерации, предусмотренный в пункте 2 части 4^2 статьи 10^1. При этом представляется целесообразным предусмотреть переходные положения, содержащие срок, в течение которого организаторы сервиса электронной почты должны обеспечить соблюдение новых требований.

Начальник управления Е.В.Горбачева

Е.Я.Баскаков,
И.В.Селионов

1218808655-7.280