ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству на проект федерального закона № 808655-7 «О внесении изменений в статью 10^1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

(в части уточнения обязанностей организатора распространения информации в сети «Интернет»**)**

Внесен членами Совета Федерации А.А.Клишасом, А.Д.Башкиным, Л.Н.Боковой, А.Б.Карлиным

Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству рассмотрел указанный проект федерального закона в части вопросов, относящихся к ведению Комитета.

Законопроектом предлагается существенно изменить редакцию части 4^2 статьи 10^1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и распространить требования к организаторам сервиса обмена мгновенными сообщениями, когда информация передается исключительно между пользователями сервиса без возможности организации общего доступа, на всех организаторов распространения информации в сети «Интернет». В пояснительной записке указывается, что законопроектом предполагается ввести дополнительные требования только к организаторам сервисов электронной почты, однако, предлагаемые к принятию изменения будут иметь значительно более широкие последствия.

В данном случае следует учесть, что сеть «Интернет» это технически и технологически обеспеченный обмен данными, как способ передачи информации. Таким образом, под действие требований части 4^2 статьи 10^1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» попадут все организаторы всех сервисов в сети «Интернет»: мессенджеры, электронная почта, социальные сети, сетевые игры, сайты, ленд-страницы, магазины, сообщества, чаты и т.д., поскольку

все эти сервисы предоставляют своим пользователям возможность обмена сообщениями как индивидуально, так и публично в общедоступной форме.

Таким образом, законопроект необоснованно расширяет действие указанных требований, распространяя их на всех организаторов информационных сервисов, что может значительно увеличить расходы на содержание программного обеспечения, технологическую поддержку для обеспечения возможности проверять содержимое всех сообщений в сети «Интернет» и давать оценку правомерности отправляемых пользователями сети сообщений, что приведет к массовому неисполнению требований закона. В данном случае, государству предлагается ввести правило о нарушении в отношении его граждан постулата о тайне переписки.

Предлагаемые меры связываются с необходимостью предотвращения распространения заведомо ложных угроз совершения террористических актов, поступающих на электронные адреса органов государственной власти и объектов социальной и транспортной инфраструктуры, поскольку такие сообщения влекут за собой дорогостоящие мероприятия по эвакуации граждан из мест массового пребывания. При этом компетентные органы представляются не способными выявить злоумышленника.

Необходимо отметить, что предлагаемые меры по снижению уровня ложного информирования посредством сервиса электронной почты не представляются эффективными. В том числе потому, что уже введенное в действие аналогичное требование к организаторам сервисов обмена мгновенными сообщениями во многих мессенджерах не исполняется, а там где оно исполняется, выявлены многочисленные способы его нарушения. Кроме того, блокирование переписки конкретного пользователя не лишает его возможности тут же создать новый аккаунт и продолжить переписку.

Также, в проекте не предлагается введение какого-либо наказания за отказ от реализации данного законопроектного требования.

В связи с вышеизложенным, Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отмечает, что

представленный законопроект требует существенной доработки с учетом высказанных замечаний.

Председатель Комитета П.В.Крашенинников